



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NAPLATA PRIHODA
U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
LIČKO-SENSKE ŽUPANIJE

Zadar, ožujak 2013.

SADRŽAJ

stranica

| | |
|--|----|
| PREDMET I CILJEVI REVIZIJE | 2 |
| PRIHODI LOKALNIH JEDINICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE | 3 |
| NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE | 5 |
| Ličko-senjska županija | 5 |
| Grad Gospić | 9 |
| Grad Novalja | 14 |
| Grad Otočac | 19 |
| Grad Senj | 24 |
| Općina Brinje | 29 |
| Općina Donji Lapac | 34 |
| Općina Karlobag | 39 |
| Općina Lovinac | 44 |
| Općina Perušić | 49 |
| Općina Plitvička Jezera | 54 |
| Općina Udbina | 59 |
| Općina Vrhovine | 65 |
| OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA | 69 |
| OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA | 71 |



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/12-05/21
URBROJ: 613-15-13-55

Zadar, 21. ožujka 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
NAPLATE PRIHODA U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti naplate prihoda u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Ličko-senjske županije (dalje u tekstu: lokalne jedinice Ličko-senjske županije).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 21. ožujka 2012. do 21. ožujka 2013.

Revizijom je obuhvaćena Ličko-senjska županija, te četiri grada i osam općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10). Županija ima 257 naselja. Dvije općine pripadaju prvoj skupini područja posebne državne skrbi, dva grada i tri općine pripadaju drugoj skupini, a trećoj skupini pripadaju dvije općine. Površina Županije je 6 040 km², od čega se na kopno odnosi 5 350 km², na površinu morskog dijela 597 km², a na površinu otoka 93 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., županija ima 51 022 stanovnika, 19 999 kućanstava i 46 268 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Naplata prihoda lokalnih jedinica je uređena Zakonom o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), a obuhvaća potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti lokalnih jedinica. Poslovne knjige i organizacija knjigovodstva uređeni su Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11). Učinkovita naplata prihoda ovisi, među ostalim, o načinu ustrojavanja, vođenja i ažuriranja analitičkih evidencija (imovine, potraživanja i primljenih financijskih instrumenata) odnosno pomoćnih poslovnih knjiga. Na povećanje učinkovitosti naplate utječe i poduzimanje pravodobnih i potpunih mjera naplate potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Načini prekidanja zastare su utvrđeni Zakonom o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) i Općim poreznim zakonom (Narodne novine 147/08, 18/11, 78/12 i 136/12). Osim primjene zakonskih odredbi, za naplatu potraživanja lokalne jedinice mogu donijeti akte koji obuhvaćaju poslovne procese i mjere postupanja sa svrhom poboljšanja sustava obračuna i naplate potraživanja. Naplatu prihoda obavljaju lokalne jedinice, Porezna uprava ili druge pravne osobe.

Financijskom revizijom je utvrđeno da:

- neke lokalne jedinice nisu uvele sve poreze (prirez porezu na dohodak te porez na kuće za odmor),
- ne poduzimaju učinkovite mjere za naplatu potraživanja,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije i ne raspolažu podacima o obveznicima odnosno dužnicima prema vrstama prihoda,
- pojedine zakonske odredbe nisu jasne ili neka područja nisu zakonski dobro regulirana,
- lokalne jedinice nemaju dovoljan broj stručnih osoba za naplatu i kontrolu naplate prihoda.

Predmet revizije su aktivnosti lokalnih jedinica vezane uz naplatu i kontrolu naplate vlastitih prihoda (županijskih, gradskih i općinskih poreza, prihoda od nefinancijske imovine, upravnih i administrativnih pristojbi, komunalnog doprinosa i naknada, prihoda po posebnim propisima i prihoda od prodaje nefinancijske imovine), te potraživanja za navedene prihode.

Ciljevi revizije su:

- ocijeniti učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica,
- ocijeniti efikasnost organizacije i kontrole naplate prihoda u lokalnim jedinicama,
- ocijeniti efikasnost mjera za naplatu potraživanja što ih poduzimaju lokalne jedinice,
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na naplatu prihoda lokalnih jedinica, te
- ocijeniti primjerenost mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na području pojedine lokalne jedinice.

PRIHODI LOKALNIH JEDINICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Ukupni prihodi i primici lokalnih jedinica Ličko-senjske županije za 2011. iznose 292.272.627,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 12.073.207,00 kn ili 4,0%.

U strukturi ukupnih prihoda i primitaka, vrijednosno su značajni vlastiti prihodi s 35,1% udjela u ukupnim prihodima i primicima ostvarenim za 2010., odnosno s 31,6% udjela u ukupnim prihodima i primicima ostvarenim za 2011. Vlastiti prihodi su za 2011. ostvareni u iznosu 92.391.591,00 kn, što je za 14.375.258,00 kn ili 13,5% manje u odnosu na vlastite prihode ostvarene za 2010. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad prihoda od komunalnog doprinosa. Podaci o vlastitim prihodima lokalnih jedinica Ličko-senjske županije za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 1.

Tablica broj 1

Vlastiti prihodi
lokalnih jedinica Ličko-senjske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-------------|------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Županijski porezi | 2.103.652 | 2.192.681 | 104,2 |
| 1.1. | Porez na nasljedstva i darove | 47.578 | 58.078 | 122,1 |
| 1.2. | Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila) | 1.877.522 | 1.972.407 | 105,1 |
| 1.3. | Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre) | 178.552 | 162.196 | 90,8 |
| 2. | Gradski ili općinski porezi | 8.025.343 | 8.994.790 | 112,1 |
| 2.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 4.891.559 | 5.395.058 | 110,3 |
| 2.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 1.872.107 | 2.135.820 | 114,1 |
| 2.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 1.261.677 | 1.463.912 | 116,0 |
| 3. | Prihodi od nefinancijske imovine | 14.573.001 | 14.455.395 | 99,2 |
| 3.1. | Naknade za koncesije | 2.689.165 | 2.923.456 | 108,7 |
| 3.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 4.665.417 | 5.609.999 | 120,2 |
| 3.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 6.448.568 | 5.781.380 | 89,7 |
| 3.4. | Ostali prihodi od nefinancijske imovine | 769.851 | 140.560 | 18,3 |
| 4. | Upravne i administrativne pristojbe | 4.721.194 | 3.774.622 | 80,0 |
| 4.1. | Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade | 1.001.039 | 1.554.315 | 155,3 |
| 4.2. | Ostale pristojbe i naknade | 3.720.155 | 2.220.307 | 59,7 |
| 5. | Komunalni doprinosi i naknade | 53.668.312 | 42.660.242 | 79,5 |
| 5.1. | Komunalni doprinos | 34.115.649 | 21.511.280 | 63,1 |
| 5.2. | Komunalna naknada | 17.459.513 | 17.652.254 | 101,1 |
| 5.3. | Naknade za priključak | 2.093.150 | 3.496.708 | 167,1 |
| 6. | Prihodi po posebnim propisima | 8.158.723 | 9.321.788 | 114,3 |
| 6.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 119.116 | 266.511 | 223,7 |
| 6.2. | Doprinos za šume | 2.841.674 | 3.512.282 | 123,6 |
| 6.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 5.197.933 | 5.542.995 | 106,6 |
| 7. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 15.516.624 | 10.992.073 | 70,8 |
| 7.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 13.633.508 | 7.108.490 | 52,1 |
| 7.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 1.785.396 | 3.548.889 | 198,8 |
| 7.3. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 97.720 | 334.694 | 342,5 |
| | Ukupno | 106.766.849 | 92.391.591 | 86,5 |

Prema podacima iz financijskih izvještaja lokalnih jedinica Ličko-senjske županije, ukupna potraživanja koncem 2010. su iznosila 74.530.004,00 kn, a koncem 2011. su iznosila 66.393.184,00 kn, što je za 8.136.820,00 kn ili 10,9% manje. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja¹. Smanjenje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te drugih potraživanja.

Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2011., na dospjela potraživanja se odnosi 55.161.174,00 kn ili 83,1%, a na nedospjela 11.232.010,00 kn ili 16,9%. Dospjela potraživanja čine 18,9% ukupnih prihoda i primitaka lokalnih jedinica ostvarenih za 2011.

U tablici broj 2 se daju podaci o ukupnim potraživanjima lokalnih jedinica Ličko-senjske županije, prema vrstama sa stanjem koncem 2010. i 2011.

Tablica broj 2

Potraživanja
lokalnih jedinica Ličko-senjske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 51.774.319 | 47.755.233 | 92,2 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 9.070.927 | 8.897.981 | 98,1 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 6.444.806 | 6.530.257 | 101,3 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 35.465.240 | 31.354.091 | 88,4 |
| 1.4. | Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga | 669.613 | 811.811 | 121,2 |
| 1.5. | Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode | 123.733 | 161.093 | 130,2 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 15.325.297 | 14.263.892 | 93,1 |
| 3. | Druga potraživanja | 7.430.388 | 4.374.059 | 58,9 |
| | Ukupno | 74.530.004 | 66.393.184 | 89,1 |

¹ Druga potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije.

NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Ličko-senjska županija

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga Ličko-senjske županije, kao i poslova državne uprave prenesenih na Ličko-senjsku županiju, ustrojena su tri upravna odjela i služba za financije. Koncem 2011., Ličko-senjska županija je imala 64 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 31 proračunskog korisnika. Za 19 zaposlenih u proračunskim korisnicima koncem 2011., sredstva za plaće i materijalna prava se osiguravaju u proračunu Ličko-senjske županije.

a) Prihodi

Ukupni prihodi Ličko-senjske županije, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 62.124.437,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.441.864,00 kn ili za 2,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 12,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 14,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima Ličko-senjske županije ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 3.

Tablica broj 3

Vlastiti prihodi Ličko-senjske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Županijski porezi | 2.103.652 | 2.192.681 | 104,2 |
| 1.1. | Porez na nasljedstva i darove | 47.578 | 58.078 | 122,1 |
| 1.2. | Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila) | 1.877.522 | 1.972.407 | 105,1 |
| 1.3. | Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre) | 178.552 | 162.196 | 90,8 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 2.119.469 | 2.250.929 | 106,2 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 1.865.695 | 1.984.540 | 106,4 |
| 2.2. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 253.774 | 266.389 | 105,0 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 859.096 | 948.815 | 110,4 |
| 4. | Prihodi po posebnim propisima | 2.744.323 | 3.542.371 | 129,1 |
| | Ukupno | 7.826.540 | 8.934.796 | 114,2 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima Ličko-senjske županije koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 4.

Tablica broj 4

Potraživanja Ličko-senjske županije koncem 2010. i 2011.,

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 1.175.440 | 828.876 | 70,5 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 770.659 | 438.821 | 56,0 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 237.812 | 251.433 | 105,7 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 166.969 | 138.622 | 83,0 |
| 2. | Druga potraživanja | 6.759.935 | 3.900.319 | 57,7 |
| | Ukupno | 7.935.375 | 4.729.195 | 59,6 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 7.935.375,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 4.729.195,00 kn. Smanjenje se odnosi na pad potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja su iskazana unutar drugih potraživanja. Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.729.195,00 kn, od čega se 3.900.319,00 kn odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja su naplaćena početkom sljedeće godine. Preostala dospjela potraživanja iznose 828.876,00 kn, a odnose se na županijske poreze u iznosu 438.821,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 206.945,00 kn, potraživanja od javne ustanove i jedinice lokalne samouprave u iznosu 138.622,00 kn i naknade za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti u iznosu 44.488,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 29.108,00 kn, a potraživanja starosti od jedne do tri godine iznose 360.947,00 kn. Ličko-senjska županija nema podatke o starosti potraživanja za županijske poreze u iznosu 438.821,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Ličko-senjska županija je donijela rješenja i zaključila ugovore o prikupljanju prihoda koje ostvaruje na temelju zakona i drugih propisa. Tako su donesena rješenja o naknadi za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti, te zaključeni ugovori o koncesijama na pomorskom dobru, ugovori o zakupu zajedničkih lovišta, ugovori o koncesijama za obavljanje javne zdravstvene službe i drugi ugovori. Svi prihodi za koje su donesena rješenja i zaključeni ugovori o njihovom ubiranju, se naplaćuju.

Naplata prihoda od županijskih poreza obavlja Porezna uprava. Ličko-senjska županija ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim županijskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za županijske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera naplate, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li Ličko-senjska županija samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od županijskih poreza na učinkovitiji način.

Naplatu prihoda od naknada za koncesije i lovozakupnina za državna lovišta, naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, naknada za koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina i zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, obavljaju nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska. Propisani dio ovih prihoda uplaćuje se Ličko-senjskoj županiji na zakonom utvrđeni način. Županija ne raspolaže podacima o ukupnim godišnjim iznosima i naplati tih prihoda. Slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li navedene prihode u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li Ličko-senjska županija te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje Ličko-senjska županija sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika su vezani uz naknadu za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti. U očevidniku Županije su upisane 2 633 brodice i jahte, od čega su za njih 2 378 poznati podaci o vlasnicima, te su oni evidentirani kao obveznici naknade, dok podaci o vlasnicima preostalih 255 brodica i jahti nisu poznati. Ličko-senjska županija konstantno prikuplja podatke o vlasnicima brodica i jahti putem Ministarstva unutarnjih poslova i Porezne uprave. Najveći problem pri utvrđivanju vlasnika predstavlja trajna registracija brodica i jahti, što znači da novi vlasnici, nakon kupoprodaje ili nasljeđivanja, nemaju obvezu registracije brodice ili jahte, pa podaci o njima ostaju nepoznati.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Ličko-senjska županija vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima osiguravaju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Ličko – senjska županija je donijela kriterije za otpis potraživanja za naknade za upotrebu pomorskog dobra, te je u skladu s njima tijekom 2010. i 2011. otpisala navedena potraživanja u iznosu 38.926,00 kn.

Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Ličko-senjska županija obavlja obračun i naplatu prihoda iz svoje nadležnosti. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za gospodarstvo i službe za financije. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Ličko-senjska županija nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.729.195,00 kn, od čega se 3.900.319,00 kn ili 82,5% odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja su naplaćena početkom sljedeće godine, a 438.821,00 kn ili 9,3% na potraživanja za županijske poreze, čiju naplatu obavlja Porezna uprava. Ličko-senjska županija je pokrenula ovršni postupak za naplatu potraživanja za naknadu za koncesiju na pomorskom dobru u iznosu 34.235,00 kn. Za naplatu potraživanja za naknade za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti u iznosu 44.488,00 kn poduzimaju se mjere na način da se, pri donošenju rješenja za tekuću godinu, na uplatnici s godišnjim zaduženjem obračunava i dugovanje iz prethodnog razdoblja. Osim toga, dužnicima se dostavljaju opomene te ih se putem telefona poziva da podmire svoja dugovanja. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Ličko-senjska županija putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području Ličko-senjske županije, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Gospić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Gospić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina grada Gospića je 967 km², a obuhvaća 50 naselja. U cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 12 729 stanovnika, 4 717 kućanstava i 7 652 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Gospića, ustrojena su dva upravna odjela. Koncem 2011. grad Gospić je imao 52 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima pet proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 129 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Gospića, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 52.039.006,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 8.746.927,00 kn ili za 14,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 27,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 23,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Gospića ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 5.

Tablica broj 5

Vlastiti prihodi grada Gospića ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Gradski porezi | 529.423 | 769.420 | 145,3 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor) | 25.978 | 21.796 | 83,9 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 197.530 | 256.081 | 129,6 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 305.915 | 491.543 | 160,7 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 2.777.223 | 2.137.319 | 77,0 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 42.308 | 29.351 | 69,4 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 476.352 | 361.133 | 75,8 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 2.258.563 | 1.730.475 | 76,6 |
| 2.4. | Ostali prihodi od nefinancijske imovine | 0 | 16.360 | - |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 317.861 | 319.757 | 100,6 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 11.811.274 | 6.184.251 | 52,4 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 7.644.951 | 1.632.152 | 21,3 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 3.708.422 | 3.949.161 | 106,5 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 457.901 | 602.938 | 131,7 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 369.612 | 651.506 | 176,3 |
| 5.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 0 | 14.998 | - |
| 5.2. | Doprinos za šume | 194.945 | 446.184 | 228,9 |
| 5.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 174.667 | 190.324 | 109,0 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 1.121.724 | 2.062.429 | 183,9 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 273.083 | 71.876 | 26,3 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 847.191 | 1.990.553 | 235,0 |
| 6.3. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 1.450 | 0 | - |
| | Ukupno | 16.927.117 | 12.124.682 | 71,6 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Gospića koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 6.

Tablica broj 6

**Potraživanja
grada Gospića koncem 2010. i 2011.**

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 3.255.004 | 3.200.180 | 98,3 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 747.743 | 608.451 | 81,4 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 196.177 | 197.187 | 100,5 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 2.015.829 | 1.951.311 | 96,8 |
| 1.4. | Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga | 293.763 | 443.231 | 150,9 |
| 1.5. | Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode | 1.492 | 0 | - |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 5.000.835 | 4.689.512 | 93,8 |
| 3. | Druga potraživanja | 321.274 | 325.929 | 101,4 |
| Ukupno | | 8.577.113 | 8.215.621 | 95,8 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.577.113,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 8.215.621,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 3.318.746,00 kn i čine 40,4% ukupnih potraživanja. Odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 1.490.530,00 kn, gradske poreze 608.450,00 kn, potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 325.929,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 258.919,00 kn, prihode od imovine 197.187,00 kn, doprinos za šume 120.805,00 kn, naknadu za korištenje prostora elektrane 68.672,00 kn, spomeničku rentu 63.941,00 kn, komunalni doprinos 27.400,00 kn i druga potraživanja u iznosu 156.913,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.622.809,00 kn, od jedne do tri godine iznose 447.555,00 kn, od tri do pet godina iznose 299.552,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 340.379,00 kn. Za potraživanja za gradske poreze u iznosu 608.451,00 kn, sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava sintetički iskaz prema starosti, nego se starost ovih potraživanja evidentira u analitičkim evidencijama.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Gospić je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina u vlasništvu grada Gospića. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Gospić bi mogao ostvarivati i prihode od poreza na korištenje javnih površina. Grad Gospić nije uveo navedeni prihod odnosno nije donio interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Prema odredbi članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08 i 59/09), turistička zajednica od sredstava boravišne pristojbe koja su joj raspoređena, 30% doznačuje gradu ili općini na području kojih je osnovana. Grad Gospić u 2011. nije ostvario prihode od boravišne pristojbe, iako je na njegovom području osnovana turistička zajednica.

Grad Gospić je poslovni prostor u svom vlasništvu dodijelio na korištenje bez naknade, te ne ostvaruje prihod od njegovog zakupa, kojeg bi mogao ostvarivati. Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11), poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju se u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže davati poslovne prostore u zakup putem javnih natječaja i po tržišnoj cijeni, odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

Grad Gospić je u 2010. i 2011. ostvario prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u gradskom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenih s operatorima, kojima je ugovorena visina naknade. Prema odredbama članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi grad Gospić prihode od naknade za pravo puta ostvario u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Gospiću obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Gospić ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda na svom području, o visini naknada za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni. Slijedom navedenoga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente, naknada za prenamijenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume, u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Gospić te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje grad Gospić sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Gospić vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. U poslovnim knjigama nisu iskazana ukupna potraživanja za prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo, jer grad Gospić nema podatke o visini potraživanja od Republike Hrvatske za stanove plaćene konvertibilnom valutom.

Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za gradske poreze.

Grad Gospić nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2011. je otpisao potraživanja u iznosu 277.714,00 kn od obveznika zakupnine za poslovni prostor nad kojim je proveden stečajni postupak, te u iznosu 4.700,00 kn od obveznika najamnine za stan u gradskom vlasništvu.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi i u poslovnim knjigama evidentirati podatke o visini potraživanja od Republike Hrvatske za stanove plaćene konvertibilnom valutom. Predlaže se unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja za gradske poreze prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Gospić obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i gradske poreze. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za komunalnu djelatnost, stanovanje, graditeljstvo i zaštitu okoliša i upravnog odjela za samoupravu i upravu. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Gospić nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 3.318.746,00 kn i čine 27,4% vlastitih prihoda. Grad Gospić je tijekom 2010. i 2011. u postupku ovrhe naplatio potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 92.085,00 kn.

Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci ili su dužnicima dostavljene opomene za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, gradske poreze, zakupnine, spomeničku rentu, komunalni doprinos i naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu u ukupnom iznosu 2.687.186,00 kn, što čini 81,0% dospjelih potraživanja. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Gospić putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Gospića, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Novalja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Novalja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina grada Novalje je 93 km², a obuhvaća deset naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 672 stanovnika, 1 450 kućanstava i 10 331 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Novalje, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. grad Novalja je imao 25 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima četiri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 18 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Novalje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 39.654.728,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 12.367.416,00 kn ili za 45,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 63,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 57,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Novalje ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 7.

Tablica broj 7

Vlastiti prihodi grada Novalje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Gradski porezi | 3.596.014 | 4.188.151 | 116,5 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor) | 2.606.175 | 2.953.791 | 113,3 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 730.612 | 941.229 | 128,8 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 259.227 | 293.131 | 113,1 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 2.769.120 | 3.970.518 | 143,4 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 499.752 | 511.349 | 102,3 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 2.112.729 | 3.172.095 | 150,1 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 156.639 | 287.074 | 183,3 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 1.165.563 | 1.017.644 | 87,3 |
| 3.1. | Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade | 72.545 | 88.347 | 121,8 |
| 3.2. | Ostale pristojbe i naknade | 1.093.018 | 929.297 | 85,0 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 6.748.640 | 9.113.047 | 135,0 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 3.565.264 | 4.905.448 | 137,6 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 1.748.286 | 1.566.267 | 89,6 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 1.435.090 | 2.641.332 | 184,1 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 1.657.106 | 1.400.673 | 84,5 |
| 5.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 44.174 | 101.795 | 230,4 |
| 5.2. | Doprinos za šume | 590 | 0 | - |
| 5.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 1.612.342 | 1.298.878 | 80,6 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 1.352.923 | 3.126.476 | 231,1 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 1.352.923 | 2.860.128 | 211,4 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 0 | 266.348 | - |
| | Ukupno | 17.289.366 | 22.816.509 | 132,0 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Novalje koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 8.

Tablica broj 8

Potraživanja grada Novalje koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-------------------|-------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 16.120.462 | 16.604.360 | 103,0 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 4.212.167 | 4.408.769 | 104,7 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 1.088.494 | 1.111.871 | 102,1 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 10.819.801 | 11.083.720 | 102,4 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 1.506.031 | 1.204.311 | 80,0 |
| 3. | Druga potraživanja | 560 | 0 | - |
| | Ukupno | 17.627.053 | 17.808.671 | 101,0 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 17.627.053,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 17.808.671,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 15.697.861,00 kn i čine 88,1% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za gradske poreze u iznosu 4.408.769,00 kn, komunalnu naknadu 3.352.678,00 kn, komunalni doprinos 2.758.304,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 2.080.540,00 kn, sufinanciranje građana za katastarsku izmjeru 1.546.541,00 kn, zakupnine za javne površine 763.260,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 439.158,00 kn, spomeničku rentu 248.277,00 kn i zakupnine za zemljište i druge nekretnine u iznosu 100.334,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 3.424.328,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.790.597,00 kn, od tri do pet godina iznose 1.125.382,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 905.233,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu starija od godinu dana u iznosu 2.497.011,00 kn i potraživanja za sufinanciranje građana za katastarsku izmjeru u iznosu 1.546.541,00 kn nisu evidentirana prema starosti. Grad Novalja nema podatke o starosti potraživanja za gradske poreze u iznosu 4.408.769,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Novalja je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj, sufinanciranja građana za novu katastarsku izmjeru i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Novalja bi mogao ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Grad Novalja nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od gradskih poreza obavlja Porezna uprava. Grad Novalja ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim gradskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za gradske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Novalja samostalno obavljati obračun i naplatu gradskih poreza na učinkovitiji način.

Grad Novalja je u 2010. i 2011. ostvario prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u gradskom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenog s operatorom. Prema odredbama članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi grad Novalja prihode od naknade za pravo puta ostvario u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Novalji obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Novalja ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za eksploataciju mineralnih sirovina za proizvodnju građevnog materijala na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, te o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i spomeničke rente, u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Novalja te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje grad Novalja sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su uz komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka Porezne uprave i trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti, te na temelju prijave samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Novalja vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za komunalnu naknadu starija od godinu dana i potraživanja za sufinanciranje građana za katastarsku izmjeru. Grad Novalja nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisao potraživanja u iznosu 109.354,00 kn radi poništenja izdanih rješenja, nedostupnosti obveznika, dvostrukih zaduženja i slično.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Novalja obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od gradskih poreza, čiju je naplatu povjerio Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja petorica zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Novalja nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 15.697.861,00 kn, od čega se 4.408.769,00 kn ili 28,1% odnosi na potraživanja za gradske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Grad Novalja je tijekom 2010. i 2011. opomenama i ovrhama naplatio potraživanja za spomeničku rentu, komunalnu naknadu i prodaju zemljišta u ukupnom iznosu 126.391,00 kn. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos i spomeničku rentu u ukupnom iznosu 657.392,00 kn, što čini 4,2% dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., a koja naplaćuje grad Novalja, pokrenuti su ovršni postupci. Za naplatu ostalih potraživanja, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 68,8% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Novalja putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Novalje, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Otočac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Otočac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina grada Otočca je 565 km², a obuhvaća 22 naselja. U cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 9 754 stanovnika, 3 588 kućanstava i 5 614 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Otočca, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. grad Otočac je imao 28 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima tri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 27 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Otočca, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 26.543.747,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 811.477,00 kn ili za 3,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 21,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 30,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Otočca ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 9.

Tablica broj 9

Vlastiti prihodi
grada Otočca ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Gradski porezi | 595.677 | 653.779 | 109,8 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 140.572 | 220.080 | 156,6 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 154.081 | 134.122 | 87,0 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 301.024 | 299.577 | 99,5 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 1.596.026 | 1.539.510 | 96,5 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 23.381 | 115.063 | 492,1 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 165.066 | 118.882 | 72,0 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 1.407.579 | 1.305.565 | 92,8 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 163.736 | 178.021 | 108,7 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 2.546.052 | 3.379.012 | 132,7 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 447.282 | 1.074.512 | 240,2 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 1.981.653 | 2.126.818 | 107,3 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 117.117 | 177.682 | 151,7 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 383.441 | 499.474 | 130,3 |
| 5.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 11.535 | 27.550 | 238,8 |
| 5.2. | Doprinos za šume | 286.609 | 365.951 | 127,7 |
| 5.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 85.297 | 105.973 | 124,2 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 370.848 | 1.797.108 | 484,6 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 238.025 | 1.147.793 | 482,2 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 103.053 | 649.315 | 630,1 |
| 6.3. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 29.770 | 0 | - |
| | Ukupno | 5.655.780 | 8.046.904 | 142,3 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Otočca koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 10.

Tablica broj 10

Potraživanja
grada Otočca koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 5.805.034 | 5.359.099 | 92,3 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 617.875 | 734.480 | 118,9 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 1.747.274 | 1.147.264 | 65,7 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 3.439.885 | 3.477.355 | 101,1 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 827.214 | 464.989 | 56,2 |
| 3. | Druga potraživanja | 10.214 | 9.202 | 90,1 |
| | Ukupno | 6.642.462 | 5.833.290 | 87,8 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 6.642.462,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.833.290,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 4.770.909,00 kn i čine 81,8% ukupnih potraživanja. Odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 2.741.661,00 kn, spomeničku rentu 491.896,00 kn, gradske poreze 734.480,00 kn, komunalni doprinos 285.831,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 198.714,00 kn, zatezne kamate 195.944,00 kn i potraživanja za prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 122.383,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.057.108,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.312.173,00 kn, od tri do pet godina iznose 955.726,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 1.445.902,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Otočac je donio interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), grad Otočac bi mogao ostvarivati i prihode od naknade za razvoj. Grad Otočac nije uveo navedeni prihod odnosno nije donio interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad Otočac u 2010. i 2011. nije ostvario prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njegovom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogao ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu grada Otočca za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata prihoda od spomeničke rente koji pripada gradu Otočcu obavlja Porezna uprava. Grad Otočac ne raspolaže podacima o naplati tog prihoda, odnosno ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihod od spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda od spomeničke rente koju obavlja Porezna uprava i utvrditi ostvaruje li grad Otočac taj prihod u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njegova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje grad Otočac sam obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Otočac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Grad Otočac nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a otpisao je potraživanja u iznosu 494.662,00 kn, zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Otočac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od gradskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Otočac nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.770.909,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja grad Otočac je poduzimao mjere prisilne naplate (ovrhe, raskidi ugovora o zakupu, deložiranje korisnika poslovnih prostora i javnih površina), te je obveznicima upućivao opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 59,3% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun.

Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Otočac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Otočca, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Senj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Senj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina grada Senja je 658 km², a obuhvaća 27 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 7 165 stanovnika, 2 916 kućanstava i 7 320 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Senja, ustrojena su dva upravna odjela. Koncem 2011. grad Senj je imao 33 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima pet proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 48 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Senja, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 26.833.768,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.553.812,00 kn ili za 8,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 38,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 30,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Senja ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 11.

Tablica broj 11

Vlastiti prihodi grada Senja ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-------------------|------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Gradski porezi | 1.443.813 | 1.360.096 | 94,2 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 1.058.848 | 1.025.007 | 96,8 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 213.579 | 181.728 | 85,1 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 171.386 | 153.361 | 89,5 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 1.923.059 | 1.937.093 | 100,7 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 176.122 | 193.120 | 109,7 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 977.086 | 1.098.512 | 112,4 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 0 | 645.461 | - |
| 2.4. | Ostali prihodi od nefinancijske imovine | 769.851 | 0 | - |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 111.467 | 182.483 | 163,7 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 2.943.473 | 1.920.942 | 65,3 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 1.429.481 | 415.329 | 29,1 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 1.505.917 | 1.499.478 | 99,6 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 8.075 | 6.135 | 76,0 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 942.587 | 977.562 | 103,7 |
| 5.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 58.767 | 68.029 | 115,8 |
| 5.2. | Doprinos za šume | 795.429 | 893.242 | 112,3 |
| 5.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 88.391 | 16.291 | 18,4 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 3.801.026 | 1.675.036 | 44,1 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 3.526.231 | 1.414.896 | 40,1 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 274.795 | 260.140 | 94,7 |
| | Ukupno | 11.165.425 | 8.053.212 | 72,1 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Senja koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 12.

Tablica broj 12

Potraživanja grada Senja koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 5.390.755 | 5.253.125 | 97,4 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 1.238.849 | 1.326.667 | 107,1 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 1.485.416 | 1.491.434 | 100,4 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 2.561.328 | 2.409.862 | 94,1 |
| 1.4. | Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga | 105.162 | 25.162 | 23,9 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 6.620.151 | 6.613.326 | 99,9 |
| 3. | Druga potraživanja | 29.687 | 26.807 | 90,3 |
| | Ukupno | 12.040.593 | 11.893.258 | 98,8 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 12.040.593,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 11.893.258,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 11.884.348,00 kn i čine 99,9% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za prodaju građevinskog zemljišta u iznosu 6.482.461,00 kn, komunalnu naknadu 1.500.464,00 kn, gradske poreze 1.326.667,00 kn, zakupnine za poslovne prostore i javne površine 1.298.797,00 kn, boravišnu pristojbu 408.742,00 kn, spomeničku rentu 231.425,00 kn, komunalni doprinos 231.276,00 kn, najamnine za stanove 192.637,00 kn, potraživanja za prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 121.828,00 kn, naknade za koncesije 47.050,00 kn, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu 6.444,00 kn i druga potraživanja u iznosu 36.557,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 936.047,00 kn, od jedne do tri godine iznose 824.797,00 kn, od tri do pet godina iznose 556.150,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 9.445.526,00 kn. Potraživanja za prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 121.828,00 kn nisu evidentirana u poslovnim knjigama prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Senj je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), grad Senj bi mogao ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i naknade za razvoj.

Grad Senj nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Grad Senj ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovog prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Senj samostalno obavljati obračun i naplatu navedenog prihoda na učinkovitiji način.

Grad Senj je u 2010. i 2011. ostvario prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u gradskom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenih s operatorima, kojima su ugovorene visine naknada. Prema odredbama članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi grad Senj prihode od naknade za pravo puta ostvario u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Senju obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Senj ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda na svom području, o visini naknada za koncesije na pomorskom dobru na svom području, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, naknada za koncesije na pomorskom dobru, spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume, u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Senj te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje grad Senj sam obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Senj vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja, s time da u poslovnim knjigama nisu iskazana ukupna potraživanja za prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo, jer grad Senj nema podatke o visini nedospjelih potraživanja od kupaca stanova te od Republike Hrvatske za stanove plaćene konvertibilnom valutom. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo (podaci o starosti ovih potraživanja se vode u pomoćnim evidencijama i obrađuju se ručno). Grad Senj nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2011. je otpisao potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 579.762,00 kn, zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi i evidentirati u poslovnim knjigama podatke o visini nedospjelih potraživanja od kupaca stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo i potraživanja od Republike Hrvatske za stanove plaćene konvertibilnom valutom. Predlaže se unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo po starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Senj obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju, čiju je naplatu povjerio Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici općeg upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Senj nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 11.884.348,00 kn, od čega se 6.361.560,00 kn odnosi na potraživanja za prodaju građevinskog zemljišta. Kako grad Senj nije riješio imovinsko pravne odnose vezane uz pristupne ceste do prodanog zemljišta, kupci nisu podmirili dospjela potraživanja. Ostala dospjela potraživanja iznose 5.522.788,00 kn, a za naplatu potraživanja za zakupnine za poslovne prostore, prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo i prodaju zemljišta u ukupnom iznosu 475.060,00 kn su pokrenuti sudski postupci. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, gradske poreze i spomeničku rentu u ukupnom iznosu 580.332,00 kn pokrenuti su koncem 2011. ovršni postupci, dok su za naplatu ostalih potraživanja obveznicima upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 68,6% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Senj putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Senja, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Brinje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Brinje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Brinje je 358 km², a obuhvaća 12 naselja. U cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 261 stanovnika, 1 191 kućanstvo i 2 061 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Brinje, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Brinje je imala 11 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Brinje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.663.596,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 878.193,00 kn ili za 11,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 51,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 45,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Brinje ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 13.

Tablica broj 13

Vlastiti prihodi općine Brinje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 122.141 | 139.566 | 114,3 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 22.741 | 42.185 | 185,5 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 41.394 | 47.151 | 113,9 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 58.006 | 50.230 | 86,6 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 142.398 | 153.935 | 108,1 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 4.483 | 8.822 | 196,8 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 52.708 | 63.848 | 121,1 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 85.207 | 81.265 | 95,4 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 10.059 | 9.660 | 96,0 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 2.161.633 | 1.223.286 | 56,6 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 73.191 | 127.650 | 174,4 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 2.054.042 | 1.073.136 | 52,2 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 34.400 | 22.500 | 65,4 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 474.078 | 360.255 | 76,0 |
| 5.1. | Doprinos za šume | 265.359 | 283.874 | 107,0 |
| 5.2. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 208.719 | 76.381 | 36,6 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 991.015 | 1.119.090 | 112,9 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 479.305 | 874.364 | 182,4 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 511.710 | 244.726 | 47,8 |
| | Ukupno | 3.901.324 | 3.005.792 | 77,0 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Brinje koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 14.

Tablica broj 14

Potraživanja
općine Brinje koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 1.570.281 | 1.683.321 | 107,2 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 335.466 | 302.671 | 90,2 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 69.051 | 60.056 | 87,0 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 1.165.764 | 1.320.594 | 113,3 |
| Ukupno | | 1.570.281 | 1.683.321 | 107,2 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.570.281,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.683.321,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.608.324,00 kn i čine 95,5% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 1.245.597,00 kn, općinske poreze 302.671,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 59.175,00 kn i najamnine za stanove u iznosu 881,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.619,00 kn, od jedne do tri godine iznose 262,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 58.175,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 1.245.597,00 kn nisu evidentirana prema starosti. Općina Brinje nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 302.671,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Brinje je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa poslovnih prostora, najma stanova, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), općina Brinje bi mogla ostvarivati i prihode od naknade za razvoj. Općina Brinje nije uvela navedeni prihod odnosno nije donijela interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Brinje ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Brinje samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Općina Brinje je u 2010. i 2011. ostvarila prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u općinskom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenih s operatorima, kojima je ugovorena visina naknade. Prema odredbama članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi općina Brinje prihode od naknade za pravo puta ostvarila u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Brinje obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Brinje ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena na njenom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, o iznosima boravišne pristojbe raspoređenima turističkoj zajednici čiji je osnivač, o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, o vrsti koncesije dane na njenom području od strane drugih subjekata te visini i iznosu naplaćene naknade za koncesiju, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente, boravišne pristojbe, doprinosa za šume, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i naknade za koncesije, u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Brinje te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Brinje sama obračunava i naplaćuje, kao i za prihode od općinskih poreza koje obračunava i naplaćuje Porezna uprava. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su uz porez na kuće za odmor i komunalnu naknadu. Baza podataka o obveznicima poreza na kuće za odmor je ustrojena na temelju podataka utvrđenih provjerom na terenu koja je obavljena tijekom 2011. Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Brinje vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za komunalnu naknadu, koja čine 77,4% dospjelih potraživanja. Općina Brinje nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Brinje obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju tri zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Brinje nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.608.324,00 kn, od čega se 302.671,00 kn ili 18,8% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za potraživanja koja općina Brinje sama naplaćuje, a odnose se na zakupnine za poslovne prostore i komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 69.040,00 kn, što čini 4,3% dospjelih potraživanja, pokrenuti su ovršni postupci. Za naplatu ostalih potraživanja dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 53,5% vlastitih prihoda.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Brinje putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Brinje, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Donji Lapac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Donji Lapac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Donji Lapac je 354 km², a obuhvaća 18 naselja. U cijelosti pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 200 stanovnika, 944 kućanstva i 1 894 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Donji Lapac, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Donji Lapac je imala deset zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bio zaposlen jedan zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Donji Lapac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.006.334,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 312.495,00 kn ili za 7,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 22,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 17,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Donji Lapac ostvarenim za 2010. i 2011. daju se u tablici broj 15.

Tablica broj 15

Vlastiti prihodi općine Donji Lapac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|----------------|----------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 58.958 | 21.652 | 36,7 |
| 1.1. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 50.454 | 16.151 | 32,0 |
| 1.2. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 8.504 | 5.501 | 64,7 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 267.629 | 81.487 | 30,4 |
| 2.1. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 266.018 | 81.260 | 30,5 |
| 2.2. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 1.611 | 227 | 14,1 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 42.934 | 55.507 | 129,3 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 240.328 | 239.992 | 99,9 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 352.851 | 318.774 | 90,3 |
| 5.1. | Doprinos za šume | 292.338 | 288.035 | 98,5 |
| 5.2. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 60.513 | 30.739 | 50,8 |
| | Ukupno | 962.700 | 717.412 | 74,5 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Donji Lapac koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 16.

Tablica broj 16

Potraživanja općine Donji Lapac koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 1.611.031 | 1.908.337 | 118,5 |
| 1.1. | Potraživanja za prihode od imovine | 363.894 | 368.633 | 101,3 |
| 1.2. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 1.247.137 | 1.539.704 | 123,5 |
| | Ukupno | 1.611.031 | 1.908.337 | 118,5 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.611.031,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.908.337,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011., su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 1.539.704,00 kn i zakupnine za poslovne prostore u iznosu 368.633,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana u poslovnim knjigama prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Donji Lapac je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa poslovnih prostora, komunalne naknade i komunalnog doprinosa. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na kuće za odmor (nema prijavljenih vlasnika kuća za odmor) i poreza na korištenje javnih površina (nema korisnika javnih površina).

Na temelju odredbi Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Donji Lapac je trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplatu prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Općina Donji Lapac ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za navedene poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate.

Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Donji Lapac samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Donji Lapac u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Donji Lapac za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Donji Lapac obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Donji Lapac ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Donji Lapac te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Donji Lapac sama obračunava i naplaćuje, osim za prihode od poreza na kuće za odmor. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Baza obveznika poreza na kuće za odmor nije ustrojena jer nema prijavljenih vlasnika kuća za odmor. Prema odredbi članka 35. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), kućom za odmor smatra se svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski.

Državni ured za reviziju predlaže provjerom na terenu utvrditi status stambenih objekata na području općine Donji Lapac, kako bi se utvrdilo eventualno postojanje kuća za odmor. Ukoliko se njihovo postojanje utvrdi, potrebno je ustrojiti evidenciju o obveznicima te naplaćivati porez na kuće za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Donji Lapac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Donji Lapac nije donijela akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Donji Lapac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Donji Lapac nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.908.337,00 kn. Za naplatu potraživanja, pokrenuti su ovršni i sudski postupci, te su dužnicima upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 266,0% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Donji Lapac putem oglasne ploče informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Donji Lapac, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Karlobag

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Karlobag kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Karlobag je 284 km², a obuhvaća 14 naselja. U cijelosti pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 923 stanovnika, 508 kućanstava i 2 647 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Karlobag ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Karlobag je imala deset zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Karlobag, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 9.001.347,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 483.308,00 kn ili za 5,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 77,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 68,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Karlobag ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 17.

Tablica broj 17

Vlastiti prihodi općine Karlobag ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------------|------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 1.054.106 | 1.065.181 | 101,1 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 997.291 | 1.019.730 | 102,2 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 25.507 | 21.556 | 84,5 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 31.308 | 23.895 | 76,3 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 326.224 | 305.713 | 93,7 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 63.396 | 53.115 | 83,8 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 259.398 | 248.523 | 95,8 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 3.430 | 4.075 | 118,8 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 181.554 | 234.241 | 129,0 |
| 3.1. | Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade | 69.398 | 74.618 | 107,5 |
| 3.2. | Ostale pristojbe i naknade | 112.156 | 159.623 | 142,3 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 3.728.224 | 3.753.423 | 100,7 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 1.724.777 | 1.679.424 | 97,4 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 1.962.880 | 2.047.255 | 104,3 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 40.567 | 26.744 | 65,9 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 124.426 | 172.822 | 138,9 |
| 5.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 0 | 51.593 | - |
| 5.2. | Doprinos za šume | 88.830 | 92.896 | 104,6 |
| 5.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 35.596 | 28.333 | 79,6 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 1.213.273 | 653.983 | 53,9 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 1.203.310 | 644.369 | 53,5 |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 9.963 | 9.614 | 96,5 |
| | Ukupno | 6.627.807 | 6.185.363 | 93,3 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Karlobag koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 18.

Tablica broj 18

Potraživanja općine Karlobag koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------------|------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 2.617.596 | 2.127.761 | 81,3 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 424.643 | 405.678 | 95,5 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 575.851 | 538.503 | 93,5 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 1.617.102 | 1.183.580 | 73,2 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 257.067 | 235.862 | 91,8 |
| | Ukupno | 2.874.663 | 2.363.623 | 82,2 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.874.663,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.363.623,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 863.313,00 kn, zakupnine za poslovne prostore i zemljište u iznosu 530.454,00 kn, općinske poreze u iznosu 405.678,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 311.917,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta u iznosu 235.862,00 kn, naknadu za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 8.350,00 kn i naknade za korištenje javnih površina u iznosu 8.049,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 712.425,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.622.518,00 kn, od tri do pet godina iznose 3.283,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 25.397,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Karlobag je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), općina Karlobag bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak te naknadu za razvoj. Općina Karlobag nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju odredbe članka 114. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12), općina Karlobag bi trebala ostvarivati prihode od spomeničke rente. Općina Karlobag nije donijela odluku o spomeničkoj renti i nema podatke o korisnoj površini poslovnih prostora koji se nalaze u nepokretnom kulturnom dobru ili kulturnopovijesnoj cjelini na njenom području, te ne ostvaruje prihode od spomeničke rente.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o spomeničkoj renti te prikupljati prihode od spomeničke rente, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Na temelju odredbi Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Karlobag bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Karlobag u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Karlobag za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Karlobag obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Karlobag ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o vrsti koncesija danih na njenom području od strane drugih subjekata te visini i iznosu naplaćene naknade za koncesiju, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, te o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije, spomeničke rente, doprinosa za šume i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Karlobag te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Karlobag sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, korištenja geografskog informacijskog sustava, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Karlobag vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Karlobag nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 643.999,00 kn zbog zastare, te na temelju ukinutih rješenja u upravnom postupku.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Karlobag obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju tri zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Karlobag nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 2.363.623,00 kn. Općina Karlobag je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 92.063,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos, gradske poreze i zakupnine za zemljište u ukupnom iznosu 737.172,00 kn, što čini 31,2% ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., pokrenuti su ovršni i sudski postupci. Za naplatu ostalih potraživanja obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 38,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Karlobag putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Karlobag, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Lovinac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lovinac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Lovinac je 342 km², a obuhvaća deset naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 017 stanovnika, 458 kućanstava i 1 129 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Lovinac, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Lovinac je imala devet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Lovinac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.794.671,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 452.814,00 kn ili za 4,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 60,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 67,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Lovinac ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 19.

Tablica broj 19

Vlastiti prihodi općine Lovinac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 39.173 | 44.037 | 112,4 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor) | 17.380 | 18.930 | 108,9 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 8.988 | 7.272 | 80,9 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 12.805 | 17.835 | 139,3 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 1.009.383 | 764.799 | 75,8 |
| 2.1. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 7.873 | 8.027 | 102,0 |
| 2.2. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 1.001.510 | 632.572 | 63,2 |
| 2.3. | Ostali prihodi od nefinancijske imovine | 0 | 124.200 | - |
| 3. | Komunalni doprinosi i naknade | 5.684.067 | 6.336.788 | 111,5 |
| 3.1. | Komunalni doprinos | 4.900.779 | 4.944.130 | 100,9 |
| 3.2. | Komunalna naknada | 783.288 | 1.392.658 | 177,8 |
| 4. | Prihodi po posebnim propisima | 78.031 | 81.851 | 104,9 |
| 4.1. | Doprinos za šume | 34.898 | 39.098 | 112,0 |
| 4.2. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 43.133 | 42.753 | 99,1 |
| | Ukupno | 6.810.654 | 7.227.475 | 106,1 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Lovinac koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 20.

Tablica broj 20

Potraživanja općine Lovinac koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 10.704.445 | 6.665.016 | 62,3 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 59.112 | 70.644 | 119,5 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 194.625 | 609.828 | 313,3 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 10.450.708 | 5.984.544 | 57,3 |
| 2. | Druga potraživanja | 31.685 | 34.765 | 109,7 |
| | Ukupno | 10.736.130 | 6.699.781 | 62,4 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 10.736.130,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 6.699.781,00 kn, što je manje za 4.036.349,00 kn ili 37,6%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za komunalni doprinos, koja su evidentirana u skupini potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.317.526,00 kn i čine 19,7% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 590.797,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 183.609,00 kn, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 182.040,00 kn, zatezne kamate u iznosu 148.153,00 kn, naknade za korištenje prostora elektrana u iznosu 96.026,00 kn, općinske poreze u iznosu 70.644,00 kn, doprinos za šume u iznosu 1.328,00 kn i druga potraživanja u iznosu 44.929,00 kn. U poslovnim knjigama, dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Lovinac je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na korištenje javnih površina (nema korisnika javnih površina) i naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu (kanalizacijska mreža nije stavljena u funkciju).

Na temelju odredbi Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Lovinac bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Općina Lovinac ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za navedene poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Lovinac samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Lovinac u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Lovinac za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata prihoda od spomeničke rente, koji pripadaju općini Lovinac, obavlja Porezna uprava. Općina Lovinac ne raspolaže podacima o naplati tog prihoda, odnosno ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda od spomeničke rente, koju obavlja Porezna uprava i utvrditi ostvaruje li općina Lovinac taj prihod u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njegova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Lovinac sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Lovinac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Lovinac nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Lovinac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Lovinac nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrolu naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.317.526,00 kn i čine 18,2% vlastitih prihoda. Općina Lovinac je tijekom 2010. i 2011. ovrhama naplatila potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 4.855.513,00 kn, te su ova potraživanja koncem 2011. značajno smanjena u odnosu na prethodnu godinu. Za naplatu dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., dužnicima su upućivane opomene. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Lovinac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Lovinac, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Perušić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Perušić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Perušić je 383 km², a obuhvaća 20 naselja. U cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 631 stanovnika, 1 162 kućanstva i 2 198 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Perušić, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Perušić je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Perušić, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 15.721.323,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 14.761.402,00 kn ili za 49,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 63,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 56,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Perušić ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 21.

Tablica broj 21

Vlastiti prihodi općine Perušić ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 63.580 | 67.862 | 106,7 |
| 1.1. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 48.430 | 51.162 | 105,6 |
| 1.2. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 15.150 | 16.700 | 110,2 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 1.207.625 | 886.037 | 73,4 |
| 2.1. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 59.962 | 157.293 | 262,3 |
| 2.2. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 1.147.663 | 728.744 | 63,5 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 1.542.649 | 442.535 | 28,7 |
| 3.1. | Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade | 0 | 442.535 | - |
| 3.2. | Ostale pristojbe i naknade | 1.542.649 | 0 | - |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 10.048.958 | 7.279.752 | 72,4 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 9.720.322 | 6.588.918 | 67,8 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 328.636 | 690.834 | 210,2 |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 176.263 | 224.527 | 127,4 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 6.421.113 | 45.045 | 0,7 |
| 6.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 6.397.438 | 0 | - |
| 6.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 23.675 | 45.045 | 190,3 |
| | Ukupno | 19.460.188 | 8.945.758 | 46,0 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Perušić koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 22.

Tablica broj 22

Potraživanja općine Perušić koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 1.636.238 | 1.962.562 | 119,9 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 172.241 | 178.702 | 103,8 |
| 1.2. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 1.193.309 | 1.440.442 | 120,7 |
| 1.3. | Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga | 270.688 | 343.418 | 126,9 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 738.820 | 683.595 | 92,5 |
| | Ukupno | 2.375.058 | 2.646.157 | 111,4 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.375.058,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.646.157,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.962.562,00 kn i čine 74,2% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 903.822,00 kn, zakupnine za poslovne prostore u iznosu 338.658,00 kn, grobnu naknadu u iznosu 254.382,00 kn, naknade za korištenje prostora elektrana u iznosu 178.819,00 kn, porez na tvrtku ili naziv u iznosu 178.702,00 kn, doprinos za šume u iznosu 105.203,00 kn i druga potraživanja u iznosu 2.976,00 kn. U poslovnim knjigama, dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Perušić je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa i najma nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na kuće za odmor (u tijeku je stvaranje baze podataka o obveznicima) i poreza na korištenje javnih površina (nema korisnika javnih površina).

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Perušić bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak. Općina Perušić nije uvela navedeni prihod odnosno nije donijela interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Općina Perušić ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovog prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Perušić samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Perušić u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Perušić za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Perušić obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Perušić ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknade za eksploataciju mineralnih sirovina na svom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Perušić te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Perušić sama obračunava i naplaćuje, osim za prihode od poreza na kuće za odmor jer je popis kuća za odmor u tijeku. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Perušić vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Perušić nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Perušić obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Perušić nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.962.562,00 kn. Općina Perušić je tijekom 2010. i 2011. ovrhama naplatila potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 100.000,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu i zakupnine za poslovne prostore u ukupnom iznosu 326.287,00 kn, što čini 16,6% ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., pokrenuti su ovršni i sudski postupci. Za ostala potraživanja mjere naplate nisu poduzimane. Za kašnjenja u plaćanju proračunskih prihoda nisu obračunane zakonske zatezne kamate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Perušić putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Perušić, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Plitvička Jezera

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Plitvička Jezera kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko - senjske županije. Površina općine Plitvička jezera je 471 km², a obuhvaća 41 naselje. U cijelosti pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 358 stanovnika, 1 694 kućanstva i 2 691 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Plitvička Jezera, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Plitvička Jezera je imala 19 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima tri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 30 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Plitvička Jezera, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 17.248.002,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.343.214,00 kn ili za 8,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 18,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 17,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Plitvička Jezera ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 23.

Tablica broj 23

Vlastiti prihodi općine Plitvička Jezera ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 459.245 | 604.148 | 131,6 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine) | 15.642 | 87.189 | 557,4 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 380.903 | 456.592 | 119,9 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 62.700 | 60.367 | 96,3 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 162.764 | 130.214 | 80,0 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 12.659 | 26.021 | 205,6 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 58.541 | 7.020 | 12,0 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 91.564 | 97.173 | 106,1 |
| 3. | Upravne i administrativne pristojbe | 326.275 | 385.959 | 118,3 |
| 4. | Komunalni doprinosi i naknade | 1.629.102 | 1.591.569 | 97,7 |
| 4.1. | Komunalni doprinos | 45.318 | 65.095 | 143,6 |
| 4.2. | Komunalna naknada | 1.583.784 | 1.516.504 | 95,8 |
| 4.3. | Naknade za priključak | 0 | 9.970 | - |
| 5. | Prihodi po posebnim propisima | 306.111 | 316.531 | 103,4 |
| 5.1. | Doprinos za šume | 290.939 | 267.602 | 92,0 |
| 5.2. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 15.172 | 48.929 | 322,5 |
| 6. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 0 | 41.568 | - |
| 6.1. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 0 | 15.222 | - |
| 6.2. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 0 | 26.346 | - |
| | Ukupno | 2.883.497 | 3.069.989 | 106,5 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Plitvička Jezera koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 24.

Tablica broj 24

Potraživanja općine Plitvička Jezera koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|---------|---------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 550.571 | 584.832 | 106,2 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 370.413 | 327.371 | 88,4 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 6.747 | 10.505 | 155,7 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 173.411 | 246.001 | 141,9 |
| 1.4. | Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode | 0 | 955 | - |
| 2. | Druga potraživanja | 270.299 | 76.505 | 28,3 |
| | Ukupno | 820.870 | 661.337 | 80,6 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 820.870,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 661.337,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 507.831,00 kn i čine 76,8% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za općinske poreze u iznosu 327.371,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 94.686,00 kn, doprinos za šume u iznosu 36.045,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 25.446,00 kn, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 9.000,00 kn, zatezne kamate u iznosu 8.750,00 kn, naknade za korištenje javnih površina u iznosu 1.755,00 kn i druga potraživanja u iznosu 4.778,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 156.809,00 kn, od jedne do tri godine iznose 75.913,00 kn, a potraživanja starosti od tri do pet godina iznose 4.546,00 kn. Općina Plitvička Jezera nema podatke o starosti potraživanja za prihode od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv u iznosu 270.563,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Plitvička Jezera je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), općina Plitvička Jezera bi mogla ostvarivati i prihod od naknade za razvoj. Općina Plitvička Jezera nije uvela navedeni prihod odnosno nije donijela interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Na temelju odredbe članka 114. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12), općina Plitvička Jezera bi trebala ostvarivati prihode od spomeničke rente. Općina Plitvička Jezera nije donijela odluku o spomeničkoj renti i nema podatke o korisnoj površini poslovnih prostora koji se nalaze u nepokretnom kulturnom dobru ili kulturnopovijesnoj cjelini na njenom području, te ne ostvaruje prihode od spomeničke rente.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o spomeničkoj renti te prikupljati prihode od spomeničke rente, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Naplatu prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Općina Plitvička Jezera ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za navedene poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Plitvička Jezera samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Plitvička Jezera u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Plitvička Jezera za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Plitvička jezera obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Plitvička Jezera ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o naplati naknade za eksploataciju mineralnih sirovina za proizvodnju građevnog materijala na svom području, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Plitvička Jezera te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Plitvička Jezera sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za porez na kuće za odmor i komunalnu naknadu. Baza podataka o obveznicima poreza na kuće za odmor je ustrojena na temelju podataka utvrđenih provjerom na terenu koja je obavljena tijekom 2012. Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se provjerom na terenu i popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Plitvička Jezera vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Plitvička Jezera nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 36.000,00 kn od obveznika poreza na kuće za odmor nepoznatog prebivališta i obveznika poreza na tvrtku ili naziv koji su prestali s radom.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Plitvička Jezera obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju tri zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Općina Plitvička Jezera nije donijela interni akt kojim bi propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrolu naplate, ali je za obavljanje kontrole naplate prihoda određen voditelj odsjeka za opće poslove i financije.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 507.831,00 kn, od čega se 270.563,00 kn ili 53,3% odnosi na porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za naplatu dospjelih potraživanja za prihode koje sama naplaćuje, općina Plitvička Jezera je poduzimala mjere prisilne naplate, zaključivala je nagodbe o obročnom plaćanju dugovanja, te je obveznicima upućivala opomene. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Plitvička Jezera putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Plitvička Jezera, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Udbina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Udbina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Udbina je 683 km², a obuhvaća 26 naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 909 stanovnika, 785 kućanstava i 1 677 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Udbina ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Udbina je imala 20 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Udbina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 11.817.473,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 381.476,00 kn ili za 3,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 54,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 19,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Udbina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 25.

Tablica broj 25

Vlastiti prihodi općine Udbina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|------------------|------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 47.220 | 66.150 | 140,1 |
| 1.1. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 19.968 | 21.277 | 106,6 |
| 1.2. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 27.252 | 44.873 | 164,7 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 219.687 | 247.913 | 112,8 |
| 2.1. | Naknade za koncesije | 1.369 | 2.075 | 151,6 |
| 2.2. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 217.474 | 243.478 | 112,0 |
| 2.3. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 844 | 2.360 | 279,6 |
| 3. | Komunalni doprinosi i naknade | 5.942.734 | 1.376.144 | 23,2 |
| 3.1. | Komunalni doprinos | 4.541.455 | 66.733 | 1,5 |
| 3.2. | Komunalna naknada | 1.401.279 | 1.304.611 | 93,1 |
| 3.3. | Naknade za priključak | 0 | 4.800 | - |
| 4. | Prihodi po posebnim propisima | 248.055 | 351.199 | 141,6 |
| 4.1. | Prihodi vodnog gospodarstva | 4.640 | 2.546 | 54,9 |
| 4.2. | Doprinos za šume | 237.050 | 321.787 | 135,7 |
| 4.3. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 6.365 | 26.866 | 422,1 |
| 5. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 140.034 | 282.992 | 202,1 |
| 5.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 72.713 | 0 | - |
| 5.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 821 | 282.992 | - |
| 5.3. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 66.500 | 0 | - |
| | Ukupno | 6.597.730 | 2.324.398 | 35,2 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Udbina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 26.

Tablica broj 26

Potraživanja općine Udbina koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|-----------|-----------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 699.432 | 1.006.739 | 143,9 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 83.728 | 57.384 | 68,5 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 351.129 | 678.843 | 193,3 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 142.334 | 110.374 | 77,5 |
| 1.4. | Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode | 122.241 | 160.138 | 131,0 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 331.800 | 331.800 | 100,0 |
| 3. | Druga potraživanja | 6.686 | 484 | 7,2 |
| Ukupno | | 1.037.918 | 1.339.023 | 129,0 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.037.918,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.339.023,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.244.382,00 kn i čine 92.9% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za naknade za koncesije u iznosu 415.922,00 kn, prodaju poslovnog prostora u iznosu 331.800,00 kn, zakup i iznajmljivanje imovine u iznosu 233.093,00 kn, potraživanja od drugih lokalnih jedinica u iznosu 160.138,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 107.880,00 kn, općinske poreze u iznosu 57.384,00 kn, prihode od financijske imovine u iznosu 32.322,00 kn i druga potraživanja u iznosu 484,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 143.704,00 kn, od jedne do tri godine iznose 559.077,00 kn, od tri do pet godina iznose 456.535,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 27.682,00 kn. Općina Udbina nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 57.384,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Udbina je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na kuće za odmor (nema prijavljenih obveznika).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09), općina Udbina bi mogla ostvarivati i prihode od poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Udbina nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju odredbi Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Udbina bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Udbina ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Udbina samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Općina Udbina je u 2010. i 2011. ostvarila prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u općinskom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenih s operatorima, kojima je ugovorena visina naknade. Prema odredbama članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi općina Udbina prihode od naknade za pravo puta ostvarila u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Udbina obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Udbina ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o naplati naknade za eksploataciju mineralnih sirovina na svom području, obveznicima spomeničke rente i njihovom ukupnom prihodu, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Udbina te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Udbina sama obračunava i naplaćuje, osim za prihode od poreza na kuće za odmor. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Baza obveznika poreza na kuće za odmor nije ustrojena jer nema prijavljenih vlasnika kuća za odmor. Prema odredbi članka 35. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kućom za odmor smatra se svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski.

Državni ured za reviziju predlaže provjerom na terenu utvrditi status stambenih objekata na području općine Udbina, kako bi se utvrdilo eventualno postojanje kuća za odmor. Ukoliko se njihovo postojanje utvrdi, potrebno je ustrojiti evidenciju o obveznicima te naplaćivati porez na kuće za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Udbina vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Udbina nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 131.161,00 kn, zbog nemogućnosti naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Udbina obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Općina Udbina je propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, a kontrolu naplate obavlja pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.244.382,00 kn. Pokrenuti su ovršni postupci za naplatu dospjelih potraživanja za zakupnine za poljoprivredno zemljište, komunalnu naknadu i naknade za korištenje javnih površina u ukupnom iznosu 131.470,00 kn, što čini 10,6% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja, dužnicima su upućivane opomene.

Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 53,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Udbina putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Udbina, kako bi se poboljšala njihova naplata.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Udbina obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Općina Udbina nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, a kontrolu naplate obavlja pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.244.382,00 kn. Pokrenuti su ovršni postupci za naplatu dospjelih potraživanja za zakupnine za poljoprivredno zemljište, komunalnu naknadu i naknade za korištenje javnih površina u ukupnom iznosu 131.470,00 kn, što čini 10,6% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 53,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Udbina putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Udbina, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Vrhovine

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vrhovine kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije. Površina općine Vrhovine je 222 km², a obuhvaća sedam naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 403 stanovnika, 586 kućanstava i 1 054 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Vrhovine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Vrhovine je imala 17 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bio zaposlen jedan zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Vrhovine, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 9.824.195,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.450.361,00 kn ili za 33,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 8,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 9,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Vrhovine ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 27.

Tablica broj 27

Vlastiti prihodi općine Vrhovine ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Prihodi | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|----------------|----------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Općinski porezi | 15.993 | 14.748 | 92,2 |
| 1.1. | Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor) | 6.932 | 6.350 | 91,6 |
| 1.2. | Porez na promet (porez na potrošnju) | 661 | 1.499 | 226,8 |
| 1.3. | Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv) | 8.400 | 6.899 | 82,1 |
| 2. | Prihodi od nefinancijske imovine | 52.394 | 49.928 | 95,3 |
| 2.1. | Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine | 12.210 | 49.928 | 408,9 |
| 2.2. | Naknada za korištenje nefinancijske imovine | 40.184 | 0 | - |
| 3. | Komunalni doprinosi i naknade | 183.827 | 262.036 | 142,5 |
| 3.1. | Komunalni doprinos | 22.829 | 11.889 | 52,1 |
| 3.2. | Komunalna naknada | 160.998 | 245.540 | 152,5 |
| 3.3. | Naknade za priključak | 0 | 4.607 | - |
| 4. | Prihodi po posebnim propisima | 301.839 | 424.243 | 140,6 |
| 4.1. | Doprinos za šume | 178.424 | 289.086 | 162,0 |
| 4.2. | Ostali prihodi po posebnim propisima | 123.415 | 135.157 | 109,5 |
| 5. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 104.668 | 188.346 | 179,9 |
| 5.1. | Prihodi od prodaje materijalne imovine | 90.480 | 95.064 | 105,1 |
| 5.2. | Prihodi od prodaje građevinskih objekata | 14.188 | 51.282 | 361,4 |
| 5.3. | Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine | 0 | 42.000 | - |
| | Ukupno | 658.721 | 939.301 | 142,6 |

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Vrhovine koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 28.

Tablica broj 28

Potraživanja općine Vrhovine koncem 2010. i 2011.

u kn

| Redni broj | Potraživanja | 2010. | 2011. | Indeks (4/3) |
|------------|--|---------|---------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Potraživanja za prihode poslovanja | 638.030 | 571.025 | 89,5 |
| 1.1. | Potraživanja za poreze | 38.031 | 38.343 | 100,8 |
| 1.2. | Potraživanja za prihode od imovine | 128.336 | 64.700 | 50,4 |
| 1.3. | Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade | 471.663 | 467.982 | 99,2 |
| 2. | Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 43.379 | 40.497 | 93,4 |
| 3. | Druga potraživanja | 48 | 48 | 100,0 |
| Ukupno | | 681.457 | 611.570 | 89,7 |

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 681.457,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 611.570,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 600.170,00 kn i čine 98,1% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 366.295,00 kn, doprinos za šume u iznosu 69.097,00 kn, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 54.875,00 kn, najam i prodaju stanova u općinskom vlasništvu u iznosu 38.971,00 kn, općinske poreze u iznosu 38.343,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 19.190,00 kn, grobnu naknadu u iznosu 5.670,00 kn i druga potraživanja u iznosu 7.729,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 283.229,00 kn, od jedne do tri godine iznose 257.868,00 kn, a potraživanja starosti od tri do pet godina iznose 59.073,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Vrhovine je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture.

Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije.

Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Vrhovine u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju je li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Vrhovine za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Vrhovine obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Vrhovine ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema saznanja ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Vrhovine te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Vrhovine sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Vrhovine vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti.

Općina Vrhovine nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja za naknade za korištenje javnih površina na temelju ukinutih rješenja i potraživanja za porez na tvrtku ili naziv od obveznika nad kojima su provedeni stečajni postupci i postupci likvidacije, u ukupnom iznosu 4.318,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Vrhovine obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju dva zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Vrhovine nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 600.170,00 kn. Općina Vrhovine je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 2.570,00 kn. Za naplatu potraživanja od komunalne naknade i komunalnog doprinosa u ukupnom iznosu 27.619,00 kn, što čini 4,6% ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci i druge mjere (isplata pripadajućih naknada iz proračuna nakon podmirenja obveza). Za naplatu ostalih potraživanja, osim upućivanja opomena druge mjere naplate nisu poduzimane. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 63,9% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Vrhovine putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Vrhovine, kako bi se poboljšala njihova naplata.

OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA

Lokalne jedinice su odgovorne za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Prihodi proračuna se ubiru i uplaćuju u proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da naplata prihoda u lokalnim jedinicama Ličko-senjske županije nije dovoljno učinkovita. Revizijom je utvrđeno da se u postupcima naplate prihoda lokalnih jedinica pojavljuju značajne nepravilnosti i propusti, koje je potrebno otkloniti, kako bi se povećala učinkovitost. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti interne odluke o prikupljanju prihoda od spomeničke rente i grobne naknade koji se trebaju ubirati u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara i Zakona o grobljima;
- prikupiti od turističkih zajednica na području lokalne jedinice podatke o sredstvima boravišne pristojbe, te poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od boravišne pristojbe koji lokalnoj jedinici pripadaju na temelju Zakona o boravišnoj pristojbi;
- s Poreznom upravom ugovoriti obvezu informiranja lokalne jedinice (najmanje jednom godišnje) o izdanim rješenjima za naplatu poreza, obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza i poduzetim mjerama radi njihove naplate, kako bi lokalna jedinica bila u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu ili razmotriti mogućnost samostalnog obavljanja obračuna i naplate prihoda na učinkovitiji način;
- kod davanja poslovnih prostora na korištenje, postupati u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora, te poslovne prostore davati u zakup putem javnih natječaja i po tržišnoj cijeni;
- pribaviti od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije potrebne podatke kako bi se utvrdilo koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu lokalne jedinice za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama;
- prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti, a koji se u potpunosti ili dijelom uplaćuju lokalnoj jedinici na zakonom utvrđeni način, kako bi se utvrdilo ostvaruje li lokalna jedinica te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzimati mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja;
- ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor;

- vezano uz baze podataka o obveznicima naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti, izmjenama zakonske regulative u dijelu koji se odnosi na trajnu registraciju brodica i jahti, osigurala bi se dostupnost podataka o njihovim vlasnicima;
- unaprijediti sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja po starosti radi izbjegavanja zastare, te donijeti kriterije za otpis potraživanja, odnosno donijeti procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja;
- donijeti procedure za naplatu i kontrolu naplate prihoda, imenovati osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda, te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu, u skladu s odredbama Zakona o proračunu;
- informirati stanovništvo o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području lokalne jedinice, radi poboljšanja njihove naplate.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica Ličko-senjske županije.

OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA

Lokalne jedinice Ličko-senjske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih naplata prihoda nije dovoljno učinkovita.

Grad Gospić je u očitovanju naveo da od 2012. ostvaruje prihode od boravišne pristojbe, da je u 2012. donio odluku kojom je davanje u zakup te kupoprodaja poslovnih prostora usklađena s propisima, te da je pokrenuo postupak donošenja pravilnika o naplati prihoda.

Grad Novalja je naveo da će procijeniti može li samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na učinkovitiji način, da razvija programske aplikacije s ciljem unaprjeđenja sustava vođenja potraživanja, te da je poduzeo aktivnosti za bolje informiranje stanovništva.

Općina Karlobag je u očitovanju navela da će prihode od spomeničke rente ubirati nakon završetka postupka donošenja urbanističkog plana, čime će se definirati stara spomenička jezgra, da je pokrenula postupak radi ostvarivanja prihoda od naknade za pravo puta, te da će donijeti odluke o kriterijima i procedurama za otpis potraživanja i procedurama za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Općina Lovinac je u očitovanju navela da je u tijeku obavljanje pripremnih radnji za uvođenje grobne naknade i dogovor s Poreznom upravom oko evidentiranja i naplate općinskih poreza.

Općina Plitvička Jezera je u očitovanju navela da će procijeniti može li samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Lokalne jedinice u očitovanju navode da će postupiti po preporukama Državnog ureda za reviziju.